

УДК 94 (571.54)

DOI: 10.18324/2224-1833-2020-4-143-147

История формирования Верхнеудинского таможенного района в 1926–1927 годах

М.П. Спиридонова^a, В.А. Гельман^b

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,
ул. Ключевская, 40в, Улан-Удэ, Республика Бурятия

^a marusj2013@mail.ru, ^b wigdan@mail.ru

Статья поступила 18.11.2020, принята 01.12.2020

В статье проводится анализ формирования таможенных учреждений Верхнеудинского таможенного района в период с 1 октября 1926 по 1 октября 1927 гг. Рассмотрены основные предпосылки и причины изменения таможенных структур в условиях государственного становления Бурят-Монгольской АССР, проведен исторический анализ, позволивший определить количественный и качественный состав сотрудников таможенных органов. Указаны основные проблемы, возникавшие при становлении новой структуры (в частности, контрабандная деятельность на границе), которые влияли на развитие торговых отношений с Монголией в области импорта и экспорта товаров, прохождения транзитных грузов. Поскольку исследования по данной теме не проводились, основной источниковой базой являются документы из госархива Республики Бурятия. Архивные документы позволяют увидеть особенности формирования и деятельности таможен в 20-е гг. XX в. с целью изучения исторического опыта развития таможенных органов в Бурят-Монгольской АССР.

Ключевые слова: таможня; таможенные органы; пограничный район; Верхнеудинская, Кяхтинская, Мондинская таможни; контрабанда.

The history of the formation of the Verkhneudinsky customs region in 1926-1927

M.P. Spiridonova^a, V.A. Gelman^b

East Siberian State University of Technology and Management;
40v, Klyuchevskaya St., Ulan-Ude, Republic of Buryatia

^a marusj2013@mail.ru, ^b wigdan@mail.ru

Received 18.11.2020, accepted 01.12.2020

The article analyzes the formation of customs institutions of the Verkhneudinsky customs region in the period from October 1, 1926 to October 1, 1927. The main prerequisites and reasons for the change in customs structures in the conditions of the state formation of the Buryat-Mongolian Autonomous Soviet Socialist Republic are considered, a historical analysis is carried out, which made it possible to determine the quantitative and qualitative composition of customs officers. The main problems that arose during the formation of the new structure (in particular, smuggling activities at the border), which influenced the development of trade relations with Mongolia in the field of import and export of goods, the passage of transit cargo, are indicated. Since research on this topic has not been carried out, the main source base is documents from the state archive of the Republic of Buryatia. Archival documents allow seeing the features of the formation and activity of customs in the 20s of the XX century in order to study the historical experience of the development of customs authorities in the Buryat-Mongolian ASSR.

Keywords: customs, customs authorities, border area, Verkhneudinskaya, Kyakhtinskaya, Mondinskaya customs; smuggling.

1920-е гг. завершились окончанием гражданской войны и формированием молодой советской республики. В Сибири, когда Дальневосточная республика присоединилась к РСФСР, происходит объединение двух бурят-монгольских автономных областей. На их основе 30 мая 1923 г. была образована Бурят-Монгольская Автономная Советская Социалистическая Республика со столи-

цей в городе Верхнеудинск. За объединение Бурят-Монгольских автономных областей РСФСР и Дальнего Востока последовательно высказались оргбюро ЦК РКП(б), Наркомнац, Наркоминдел, а затем и Президиум ВЦИК. В условиях функционирования централизованной системы управления решение вышестоящих органов власти оказалось определяющим [1]. Активное государствен-

ное строительство до 1930-х годов молодой автономной республики со становлением партийно-государственной системы происходило в условиях жесточайшего социально-экономического кризиса. Особое внимание уделялось финансовому положению республики, проводились мероприятия по снижению единого сельскохозяйственного налога, шло восстановление промышленности, сельского хозяйства, землеустройства, ветеринарного и лесного дела, торговли, здравоохранения, народного просвещения, социального обеспечения, предпринимались меры по защите границы и реформе таможенных органов.

Верхнеудинский таможенный район охватывал границу с Монголией в пределах территории Бурят-Монгольской АССР, обеспечивая местным хозяйственным органам проведение операций по экспорту и импорту. В состав таможенного района входили Верхнеудинская районная таможня I разряда, Кяхтинская — II разряда, Желтуринская и Хангинская (обе III разряда).

К 1927 г. происходят следующие изменения в дислокации учреждений района:

1) Упразднена пограничная Желтуринская таможня ввиду полной ее бездеятельности в связи с прекращением прогона скота из Монголии по Желтуринскому тракту. Ее функции по незначительному конфискационному производству контрабандных товаров, задерживаемых в районе Желтуры, переданы в Кяхтинскую таможню;

2) Хангинская таможня, находившаяся в 85 км от границы с Монголией, в с. Шимки Тункинском аймака, перенесена с 16 мая 1927 года в пос. Монды того же аймака, расположенный в 10 км от госграницы, с переименованием ее в Мондинскую. Основанием для этого стало предписание Верхнеудинской районной таможни от 30.04.1927 г. № 1871. В пос. Монды имелось почтово-телеграфное отделение.

Перенос таможни в ближайший к границе поселок на том же единственном во всем районе гужевом тракте, идущем из Монголии внутрь советской территории до станции железной дороги Култук, позволил устранить надобность в частых командировках сотрудников для сопровождения до границы вывозимых в Монголию подакцизных грузов и дал возможность сократить штат таможни наполовину, причем отпали довольно значительные для экспортеров накладные расходы по оплате командировок. Вместе с тем, установились нормальные условия для работы таможни по пропуску грузов и пассажиров, приходящих из-за границы, с освобождением погранохраны от чисто таможенных функций, которые ей нередко

приходилось выполнять вследствие отдаленности таможни от границы [2].

Таким образом, в связи с изменениями, произошедшими в 1927 г., Верхнеудинский таможенный район обслуживали Верхнеудинская районная таможня I разряда, Кяхтинская — II разряда и Мондинская — III разряда.

До октября 1927 г. Верхнеудинская таможня находилась в ведении Дальневосточного отделения Главного таможенного правления (ГТУ), но 19 октября 1927 г. Народный комиссариат внешней и внутренней торговли и административно-финансовый отдел ГТУ направили запрос в представительство Бурят-Монгольской Республики при Президиуме ВЦИК о выделении Верхнеудинской таможни с ее территориальными районами, Кяхтинской и Мондинской таможнями из ведения Дальневосточного отделения ГТУ и подчинении Верхнеудинской таможни непосредственно ГТУ.

Это позволило разграничить зону ответственности и сформировать необходимые для управления таможенными учреждениями организационные структуры в республике. Ведь до образования Бурят-Монгольской Республики Забайкальская область входила в состав Дальневосточного края, а с размежеванием Дальневосточной области и образованием Бурят-Монгольской АССР часть Забайкальской области была выделена, и на ее территории учреждена Бурят-Монгольская АССР. Таким образом, административная связь между Забайкальем и ДВК была прекращена, а таможенные учреждения, находящиеся в Бурят-Монгольской АССР были временно оставлены в ведении Дальневосточного отделения ГТУ, что вносило определенные трудности с ее контролем. По принципу таможенного районирования Дальневосточное отделение ГТУ объединяло деятельность лишь дальневосточных таможенных учреждений, а Верхнеудинская таможня, не расположенная в ДВК, должна быть выделена из ведения отделения и подчинена непосредственно Главному таможенному правлению.

В экономическом отношении Верхнеудинская таможня с ее районом была мало связана с ДВК, так как импортные товары, проходящие главным образом через Кяхту, направлялись в центральные районы России или же следовали через тихоокеанские порты за границу.

Точно так же и экспортные товары, вывозимые через Верхнеудинск, Кяхту и Монды в Монголию, доставлялись из внутренней части Союза и лишь в редких случаях вывозились из ДВК или других областей Западной Сибири [3].

В итоге правительство Бурят-Монгольской АССР и представительство Бурят-Монгольской АССР при Президиуме ВЦИК дали согласие на выделение Бурят-Монгольской АССР в особый

таможенный район с непосредственным подчинением Верхнеудинской таможни ГТУ [4]. Одним из последовавших изменений в работе таможенных органов стала оптимизация штата учреждений района (табл. 1).

Таблица 1. Численность сотрудников таможенных органов

Наименование учреждения	1926 г.	1927 г.
Верхнеудинская таможня	16	7
Кяхтинская таможня	26	22
Хангинская таможня	6	–
Желтуринская таможня	5	–
Мондинская таможня	–	3
<i>Итого</i>	53	32

Согласно циркуляру Дальневосточного отделения ГТУ от 2 октября 1926 г. № 187 был установлен общий штатный контингент для всех учреждений района – 53 чел., из них Верхнеудинской таможне было положено 16 сотрудников, Кяхтинской – 26, Хангинской – 6, Желтуринской – 5.

На 1927 г. количество сотрудников выражается в следующих цифрах: по Верхнеудинской таможне – 7, по Кяхтинской – 22, по Мондинской – 3, всего по району 32 сотрудника. Как видим, за год штат сократился в общем на 39,6 %. При этом по Кяхтинской таможне ввиду особых местных условий и значительного увеличения деятельности по товарообмену сокращение составило всего 15,5 %, тогда как по Верхнеудинской таможне – 56 %, по Мондинской/Хангинской – 50 % [5].

Оптимизацию аппарата удалось достигнуть благодаря следующим мерам:

- упомянутым выше изменениям в дислокации учреждений;
- уплотнению рабочего дня и повышению квалификации сотрудников.

Последняя мера, имеющая особо важное значение, с большим успехом была проведена в Верхнеудинской и Мондинской таможнях, но в Кяхтинской она дала лишь частичный эффект, так как встретила почти непреодолимое препятствие в виде постоянной текучести кадров личного состава, доходившей до 88 % от общего числа сотрудников, о чем неоднократно сообщалось в отделение ГТУ.

Для решения проблемы с текучестью кадров в Кяхтинской таможне было установлено несколько повышенных твердых окладов, в связи с чем проблема отчасти смягчилась, но окончательно решить данный вопрос было возможно лишь при устранении тяжелых жизненных условий сотрудников. Особая проблема заключалась в удаленности поста от места проживания служащих: от таможни до Троицкосавска, где жили все служащие таможни, было свыше четырех верст, а поселок

Кяхта в то время представлял из себя развалины. Проектируемая в те годы постройка новой железной дороги на Монголию в направлении Верхнеудинск – Троицкосавск, несомненно, способствовала восстановлению Кяхты и давала возможность сотрудникам таможни обосноваться вблизи.

Рассматривая деятельность по экспорту и импорту и доходность учреждений района за 1926-1927 гг., обратимся к данным табл. 2 [6].

Таблица 2. Грузооборот учреждений за 1926-1927 гг.

Учреждение		Экспорт	Импорт	Транзит
Верхнеудинская таможня	<i>кг</i>	6 160	257 300	–
	<i>сумма</i>	257 830	170 000	–
Кяхтинская таможня	<i>кг</i>	8 890 044	6 028 710	2 518 457
	<i>сумма</i>	2 932 713	2 869 290	1 198 897
Мондинская таможня	<i>кг</i>	651 958	211 706	–
	<i>сумма</i>	175 237	364 521	–
	<i>скот</i>	–	7 986	–

По Верхнеудинской таможне за 1926-1927 гг. прошло и было оплачено пошлиной импортных товаров 257 300 кг на сумму 170 000 р. По импорту главнейшими товарами являлись чай зеленый кирпичный, бумага газетная, перец, дубильные экстракты, гарлиус, парафин, какао, мясорубки, химические и фармацевтические товары, автомобили и шасси автомобилей, по экспорту – пушнина разная.

Со второй половины 1927 г. значительно увеличился завоз в Верхнеудинскую таможню иностранных товаров для досмотра и оплаты пошлины. С запада, через Себежскую и Ленинградскую таможни, в довольно значительном количестве поступали химикалии, а с востока, через Владивостокскую таможню, – автомашины. Те и другие товары доставлялись в недосмотренном виде. Кроме того, в 1927 г. впервые имели место несколько случаев отправки из Верхнеудинска в Америку экспортной пушнины, главным образом белки, добываемой в Бурят-Монгольской АССР Буркоопсоюзом, с досмотром и оплатой пошлины в Верхнеудинской таможне.

В 1926 г. Всесоюзным обществом Добровольного воздушного флота (Добролет), была открыта Бурят-Монгольская воздушная линия из Верхнеудинска на Улан-Батор – Хото, Ургу с установлением регулярных рейсов самолетов. Верхнеудинская таможня была включена в список таможен, через которые разрешался пропуск грузов, багажа и почтовых отправок, доставляемых воздушным путем [7].

Самолеты совершали не менее двух рейсов в неделю в Монголию и обратно, причем в зависимости от состояния атмосферы количество рейсов увеличивалось или уменьшалось. В распоряжении и местной линии имелось три пассажирских самолета. Ввиду того, что на территории Бурят-Монгольской АССР воздушная линия имела только один пункт для снижения самолетов — в Верхнеудинске, все таможенные формальности по отпуску и приему самолетов производились Верхнеудинской таможней, сотрудникам которой приходилось для этих целей не менее четырех раз в неделю выезжать на аэродром, находившийся в семи верстах от города. При этом вылеты производились с рассветом, в 4-6 часов утра, а посадки — днем. Сотрудник таможни заблаговременно доставлялся на аэродром на автомобиле, принадлежащем Добролету, так что это поездка отнимала в среднем 2-3 часа. Пассажирский багаж досматривался обычно на аэродроме.

Пассажиропоток в Монголию за 1926-1927 гг. представлен на рисунке.

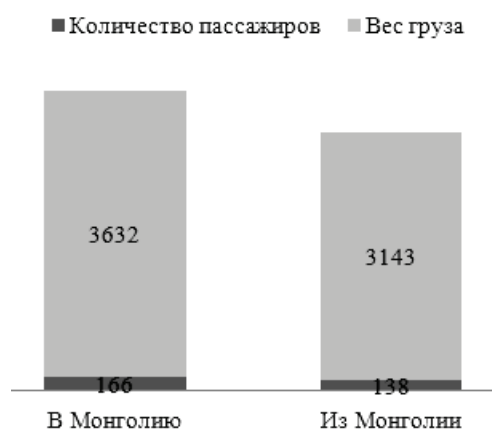


Рис. Пассажиропоток за 1926-1927 гг.

Всего за 1926-1927 гг. проследовало на самолетах в Монголию 166 пассажира, вес провезенного груза составил 3 632 кг. Из Монголии прилетели 138 пассажиров, вес доставленного груза составил 3 143 кг. Таким образом, количество пассажиров, улетевших в Монголию, превышало количество пассажиров, прилетевших из Монголии.

По Мондинской, Хангинской таможне за 1926-1927 гг. проследовало грузов: импортных — 211 706 кг, а также 7 986 голов рогатого скота на сумму 364 521 р.; экспортных — 651 958 кг на сумму 175 237 руб., транзитных отправок не было. Главными предметами по ввозу являлись масло и сало топленое, а по вывозу — мука, мануфактура, овес, бензин и керосин.

В сравнении с предыдущим годом движение грузов по экспорту и импорту значительно уменьшилось, в общем на 30 %. Это объясняется постепенной ликвидацией в Монголии работы

Сибгосторга, окончательная ликвидация которого намечалась на 1 января 1928 г.

Грузы через таможню проходили чаще всего гужевым путем, досмотр последних в большинстве случаев производился на колесах, за исключением грузов, следовавших с возвратом акциза и сложением пошлины. Такие грузы перевешивались и тщательным образом проверялись по документам на выдержку от 5 до 10-15 %. Затем грузы до момента открытия в п. Монды временного передового пропускного таможенного пункта и до перехода самой таможни в п. Монды сопровождалась до границы сотрудниками таможни. Выплата командировочных и обеспечение лошадьми производились за счет грузоотправителей. Вывоза и ввоза грузов частными организациями и лицами за 1926-1927 гг. не было.

По Кяхтинской таможне за 1926-1927 гг. проследовало грузов: импортных — 8 890 044 кг на сумму 2 932 713 р. и 2 636 голов крупного рогатого скота; экспортных — 651 958 кг на сумму 286 290 р.; транзитных отправок — 2 518 457 кг на сумму 1 198 897 р. Необходимо отметить увеличение с каждым годом передвижения грузов через границу с Монголией. Главным предметом по ввозу являлись шерсть овечья и верблюжья, кожи невыделанные скотные, конские и овечьи, быки живые, по вывозу — мука, хлеб, бензин и чай кирпичный зеленый.

За 1926-1927 гг. через Кяхтинскую таможню прошли в Монголию 849 чел., из Монголии — 1 162 чел. В большинстве таможенную границу пересекали служащие советских и монгольских учреждений, а также монголы, проходившие обучение в СССР.

Таким образом, мы можем видеть, что за анализируемый период с 1 октября 1926 по 1 октября 1927 гг., главными товарам по импорту были бумага газетная, перец, дубильные экстракты, гарлиус, парафин, какао, мясорубки, химические и фармацевтические продукты, автомобили и шасси автомобилей, масло и сало топленое, шерсть овечья и верблюжья, кожи невыделанные скотные, конские и овечьи, быки живые, по вывозу — мука, хлеб, чай кирпичный зеленый, мануфактура, овес, бензин и керосин.

В деятельности таможенных учреждений того времени имела место контрабанда. Следует заметить, что число случаев задержания контрабанды уменьшилось в сравнении с предыдущими годами. Незаконному перемещению чаще всего подвергались чай зеленый, масло, бензин. Уменьшение объема контрабанды связано прежде всего с достижениями советского производства. Достаточно отметить, что спички и табачные изделия теперь почти не встречались среди контрабанд-

ных товаров, тогда как ранее они в значительном количестве ввозились нелегальным путем.

Довольно редкое явление в здешнем районе представляла промысловая контрабанда, иногда задерживавшаяся в поездах или в Верхнеудинске. Данный вид контрабанды имел явную связь с маньчжурским рынком, где и выбор был больше, и цены на товары ниже, чем в Монголии. Поставщиками этой контрабанды являлись главным образом китайцы, разъезжавшие между Маньчжурией и Иркутском.

Из Монголии в пограничный район продолжали проникать нелегальным путем, хотя и в меньших против минувшего года объемах, следующие товары: чай кирпичный, далемба, чулки, кожи шевро, галантерейные товары, а также рогатый скот, лошади. Эта контрабанда носила преимущественно потребительский характер и объяснялась главным образом неприспособленностью наших кооперативов к нуждам местного населения, бедностью последнего при отсутствии подсобных заработков и особенностями скотовод-

ческого района. Несомненно, что борьба с контрабандой крайне затруднялась вследствие малочисленности пограничной охраны по сравнению с протяжением границы, а потому судить о размерах контрабандного передвижения товаров по количеству задержаний необходимо с большой осторожностью.

Таким образом, были проанализированы особенности формирования и деятельности таможенных органов в 20-е гг. XX в., в непростое время становления советского государства и его национальных окраин. Дальнейшая централизация власти, в том числе и на местах, позволила успешно преодолеть социально-экономические трудности и создать эффективную модель дальнейшего развития страны. Оптимизация таможенной структуры позволила решить проблему охраны границы и увеличить пропускную способность с увеличением экономического эффекта, что было рассмотрено на примере Верхнеудинского таможенного района.

Литература

1. Палхаева Е.Н. Трансформация государственности бурят в XX-XXI вв. Улан-Удэ: Изд-во БГУ, 2012. 113 с.
2. Мондинская таможня // Гос. архив республики Бурятия (ГАРБ). Ф. 2074. Оп. 1. Д. 84. Л. 24.
3. Верхнеудинская районная таможня. Документы (копии законов, указов, приказы, руководства) по основной деятельности Верхнеудинской таможенной заставы (о введении новых регистрационных знаков прохождения таможенного контроля, по порядку ведения отчетности // ГАРБ. Ф. 168. Оп. 1. Д. 51. Л. 52.
4. Верхнеудинская районная таможня. Главная книга Верхнеудинской районной таможни по Петровско-Заводской приходно-расходной кассе, часть III (сведения по таможенным поступлениям в виде акцизов и сборов) // ГАРБ. Ф. 168. Оп. 1. Д. 60. Л. 6.
5. Верхнеудинская районная таможня. Документы (приказы о приеме на работу и увольнении, прикомандировании) по личному составу ведомства // ГАРБ. Ф. 168. Оп. 1. Д. 8. Л. 5.
6. Верхнеудинская районная таможня. Документы (постановления, приказы, распоряжения, циркуляры) вышестоящих органов по основной деятельности (по порядку приема платежей и таможенных сборов, о введении новых правил по пропуску товаров через границу // ГАРБ. Ф. 168. Оп. 1. Д. 50. Л. 355.
7. Верхнеудинская районная таможня. Документы (постановления, приказы, распоряжения, циркуляры) вышестоящих органов по основной деятельности (по порядку приема платежей и таможенных сборов, о введении новых правил по пропуску товаров через границу) // ГАРБ. Ф. 168. Оп. 1. Д. 50. Л. 31.