

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС:
СТРУКТУРА И ТЕНДЕНЦИИ ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ

Л.А. Каверзина*, д-р экон. наук
А.В. Мажитова, аспирант
БрГУ, Братск

В статье рассматриваются понятия «строительный комплекс» и «региональный инвестиционно-строительный комплекс», определены структура и взаимосвязь основных составляющих последнего. Отражены аспекты реформирования строительной отрасли путем введения института самоуправления в виде саморегулируемых организаций, а также дана характеристика каждой составляющей регионального инвестиционно-строительного комплекса. Особо отмечена роль научно-инновационной составляющей в его функционировании и в развитии региональной экономики.

Ключевые слова: строительный комплекс, региональный инвестиционно-строительный комплекс, региональная экономика, структура инвестиционно-строительного комплекса, инновации, инновационное развитие

Термин «инвестиционно-строительный комплекс» (ИСК) в современной науке довольно широко используется отечественными учеными-экономистами, однако следует отметить, что социально-экономическая сущность данного понятия меняется под воздействием факторов внешней среды его функционирования. В условиях кризиса особое внимание должно уделяться региональному ИСК, который занимает базовое положение в экономике региона, так как обеспечивает воспроизводство во всех других сферах экономической деятельности, способствуя развитию производительных сил на конкретной территории и повышению уровня благосостояния проживающего на ней населения.

Изменения, происходящие в экономике нашей страны в связи с усугублением международного финансового кризиса, требуют уточнения и даже реформирования состава и структуры регионального инвестиционно-строительного комплекса, а также пересмотра основ управления в современных условиях, что определяет актуальность рассматриваемых в статье вопросов.

В рамках проводимого исследования будут рассмотрены понятия «строительный комплекс» и «региональный инвестиционно-строительный комплекс», определена структура и взаимосвязь основных составляющих последнего, рассмотрены аспекты реформирования строительной отрасли в форме внедрения нового инструмента регулирования – саморегулируемых организаций, а также отмечена роль научно-инновационной составляющей регионального ИСК в его функционировании в современных условиях.

Понятие комплекса сложилось в семидесятые годы прошлого столетия в связи с распространением системного подхода в управлении народным хозяйством. По данным интернет-ресурса «Общий толковый словарь русского языка» [1], слово «комплекс» (*complexus, complex*) имеет латинское происхождение и означает совокупность, сочетание предметов, явлений, процессов. Следовательно, любой объект управления может рассматриваться как комплекс с учетом всех его взаимосвязей.

В нашей стране строительный комплекс получил организационное оформ-

* - автор, с которым следует вести переписку.

ление в середине 80-х годов прошлого столетия, после создания Госстроя СССР, и в настоящее время представляет собой совокупность предприятий промышленности строительных материалов; строительных, монтажных и специализированных подрядных организаций; изыскательских и проектных организаций; научно-исследовательских учреждений, действующих в сфере строительства и производства стройматериалов; учреждений инфраструктуры подрядного рынка, а также органов управления ими [2].

В современной научно-экономической литературе представлено множество определений строительного комплекса, проанализировав которые, можно дать авторскую трактовку данного понятия: *строительный комплекс – это организационно-экономическая система, характеризующаяся тесными взаимосвязями между различными отраслями, производственными и иными предприятиями, организациями и учреждениями, непосредственно участвующими в процессе создания и обслуживания строительной продукции.*

Осуществляемые в России с начала девяностых годов реформы способствовали проведению изменений в различных сферах жизнедеятельности нашей страны и развитию рыночных отношений, а также преобразованию строительного комплекса в инвестиционно-строительный.

Проведенный одним из авторов настоящей статьи анализ научной литературы позволяет утверждать, что отечественные ученые-экономисты по-разному определяют сущность инвестиционно-строительного комплекса, причем большинство авторов предлагают определения регионального ИСК, мотивируя тем, что специфические особенности рассматриваемого комплекса наиболее ярко реализуются на уровне конкретного региона. Результаты анализа, проведенного Л.А. Каверзиной, подробно изложены в [3], кроме того, они кратко представлены также в [4], где на основе обобщения представленной информации предложено и авторское определение регионального инвестиционно-строительного ком-

плекса: *региональный инвестиционно-строительный комплекс представляет собой определенную совокупность производств и организаций различной отраслевой принадлежности, действующих в сфере строительства, а также органов управления ими, обеспечивающую осуществление на территории конкретного региона инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений, результатом которой является строительная продукция.*

Строительство как важнейшая для развития региональной экономики сфера деятельности характеризуется определенными специфическими особенностями, к числу которых можно отнести:

- длительный производственный цикл;
- мобильность строительномонтажных организаций;
- зависимость от инвесторов и заказчиков;
- разнообразие строительных проектов, используемых для возведения зданий, сооружений и т. п.;
- значительные материальные, финансовые и трудовые затраты, необходимые для производства строительной продукции;
- использование в производственном процессе разнообразных строительных машин, механизмов, оборудования;
- наличие множества участников внутри инвестиционно-строительного комплекса, деятельность которых осуществляется на территории конкретного региона в соответствии с определенными целями и задачами;
- многообразие внешних хозяйственных связей за пределами регионального ИСК.

На уровне региональной экономики существует множество различных социально-экономических задач, при решении которых необходимо учитывать перечисленные выше особенности строительства. Успех решения задач на уровне региона во многом зависит от эффективности функционирования предприятий, входящих в состав регионального инве-

стиционно-строительного комплекса. При этом одними из главных критериев оценки эффективности строительной деятельности в регионе (особенно в жилищной сфере) считаются срочность и качество выполняемых строительно-монтажных работ.

Успешность функционирования инвестиционно-строительного комплекса на территории отдельных регионов нашей страны зависит от сложившихся состава и структуры региональных ИСК, а также целого ряда управленческих региональных аспектов.

Рассмотрим более подробно состав и структуру регионального инвестиционно-строительного комплекса. Этому вопросу уделяется большое внимание со стороны отечественных ученых-экономистов.

Мы придерживаемся мнения, что в состав регионального ИСК в качестве основы должно входить четыре звена: инвестиционное, строительное, промышленное и научно-проектное. Содержание и существующие взаимосвязи указанных звеньев регионального ИСК подробно рассмотрены в [4], где они представлены в виде схемы, которая в современных условиях хозяйствования может быть несколько изменена с учетом требований формирования инновационной экономики в регионах нашей страны.

С учетом требований современного рынка ИСК региона может включать следующие составные части:

1. инвестиционная составляющая;
2. строительная составляющая;
3. промышленно-технологическая составляющая;
4. научно-инновационная составляющая.

Функционирование регионального инвестиционно-строительного комплекса представлено в виде схемы (рис. 1), на которой четко отражена взаимосвязь всех

четырёх указанных выше составляющих. Рассмотрим их более подробно.

Инвестиционная составляющая выступает основой для дальнейшего развития строительных процессов в регионе и рассматривается как взаимодействие инвестора и заказчика. Понятия «инвестор» и «заказчик» несут в себе разную смысловую нагрузку: инвестор – это лицо, которое только принимает решение, вкладывать денежные средства в проект или нет, а заказчик – лицо, ответственное за организацию процесса строительства, контроль и приемку готовой строительной продукции.

В соответствие с нашим пониманием регионального ИСК можно дать следующие определения понятия «инвестор».

Инвестор – это юридическое или физическое лицо, осуществляющее долгосрочные вложения капитала в экономику региона, чаще всего в целях получения прибыли на вложенный капитал.

Инвестор в строительстве – это юридическое или физическое лицо, осуществляющее вложение собственных, заемных или привлеченных средств в создание и воспроизводство основных фондов в форме капитальных вложений (реальных инвестиций).

Разновидностью инвестора является девелопер (от англ. *to develop* – развивать).

Девелопер – лицо, вкладывающее средства в развитие городских и пригородных земель (освоение территории, прокладка коммуникаций и дорог) с последующей продажей застроенных или незастроенных участков.

Основной функцией инвестора является финансирование и кредитование инвестиций в основной капитал. Вкладывая средства в экономику региона, инвестор в первую очередь ориентируется на такие показатели, как социальная значимость, ликвидность и рентабельность вложений.

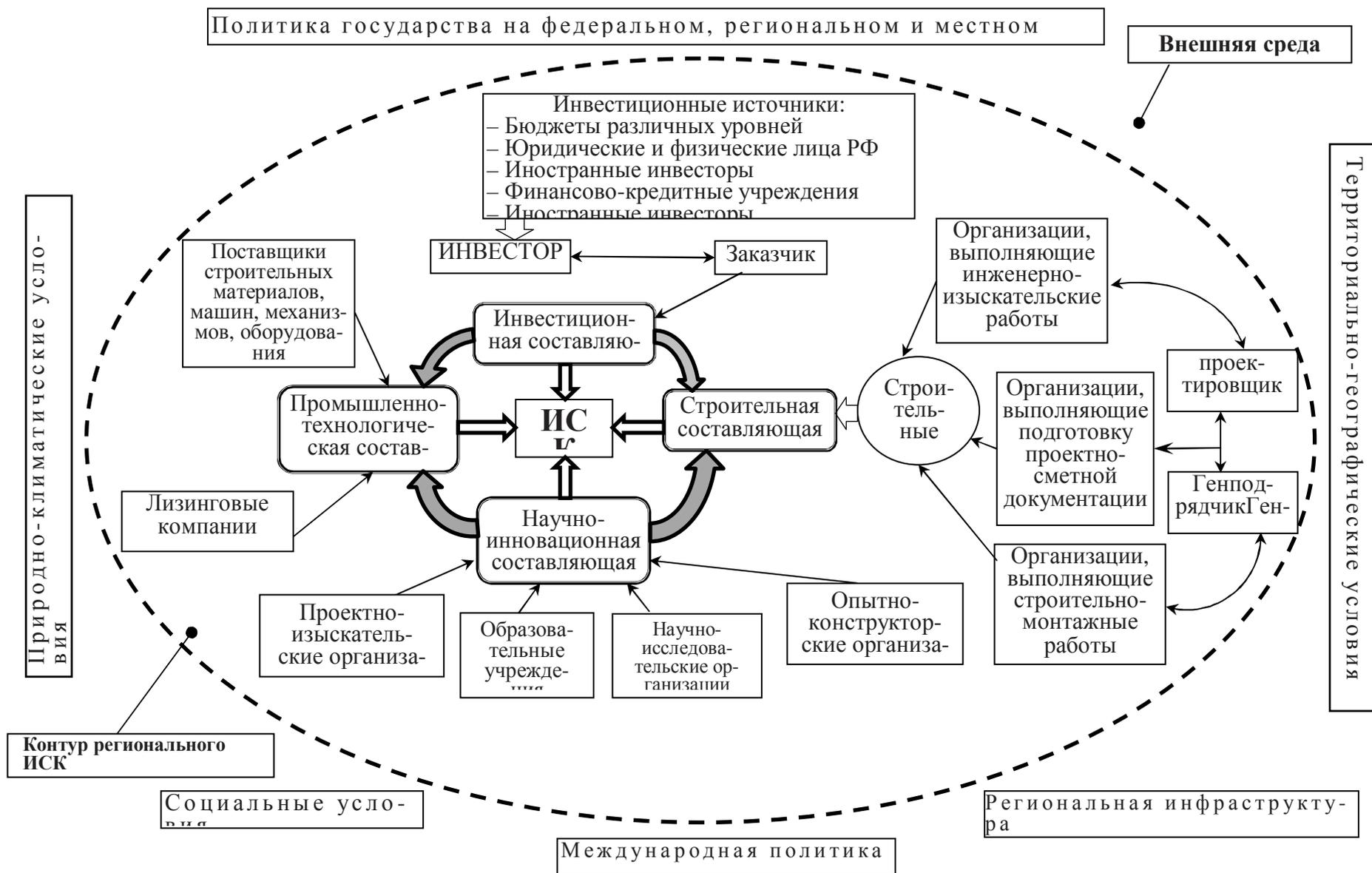


Рис. 1. Структура и взаимосвязь основных составляющих регионального инвестиционно-строительного комплекса.

Источники формирования инвестиционных ресурсов региона могут быть различные, а именно:

– юридические лица, вкладывающие средства в производство и воспроизводство основных фондов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности на территории региона или в целях благотворительности, а также для формирования или поддержания имиджа фирмы и по ряду других причин;

– физические лица, желающие улучшить условия проживания путем приобретения или строительства качественно нового жилья;

– средства финансово-кредитных учреждений, представляющие собой вложение денежных средств с целью дальнейшего получения прибыли;

– бюджеты различных уровней: федерального, регионального и местного, выделение средств из которых осуществляется для реализации на территории региона конкретных мероприятий или программ социального и иного значения;

– иностранные инвесторы, осуществляющие финансирование строительства в конкретном регионе в соответствии со своей коммерческой заинтересованностью;

– прочие вложения, к числу которых можно отнести средства различных фондов, некоммерческих организаций и предприятий и т. д.

Исходя из количества инвесторов и масштабов инвестирования, разрабатываются различные региональные программы, способствующие развитию конкретных территорий нашей страны. Актуальными для региональных органов власти являются вопросы, связанные с созданием благоприятного инвестиционного климата в регионе как для отечественных, так и зарубежных инвесторов.

Инвестирование в объекты строительства может осуществляться по двум направлениям: создание нового объекта с разработкой нового (индивидуального) проекта строительства или вложение средств непосредственно в строительство

с использованием типовых или повторно реализуемых проектных решений.

Строительство объектов любого назначения начинается с проекта – готового (типового) или вновь разрабатываемого. При реализации второго направления, то есть при разработке нового строительного проекта, сначала необходимо произвести проектно-изыскательские работы – формирование самого проекта строительства (определение его основных особенностей) – и определить стоимость строительства, а также оценить целесообразность строительства на конкретной территории, как с экономической, так и с социальной точки зрения. При положительном решении относительно проекта строительства производится дальнейшее вложение средств, направляемых на выполнение строительно-монтажных работ, организацию материально-технического обеспечения и ввод объекта в эксплуатацию. Во первом случае денежные средства вкладываются непосредственно в объект строительства по уже разработанной документации. Таким образом, отмечается тесная взаимосвязь инвестиционной и строительной составляющих регионального инвестиционно-строительного комплекса.

Строительная составляющая является ядром структуры ИСК и включает в себя, в соответствие с рассматриваемой схемой, три основных элемента:

1. организации, выполняющие инженерно-изыскательские работы;

2. организации, осуществляющие подготовку проектной документации;

3. организации, производящие строительно-монтажные работы (работы, непосредственно связанные с созданием конечного продукта строительства), а также выполняющие различные услуги, работы строительного назначения.

К организациям, осуществляющим инженерно-изыскательские работы, относятся организации, производящие инженерно-геологические, геодезические и другие изыскательские работы, направленные на исследование местности под строительство с целью определения эко-

номической целесообразности, технической вооруженности для будущих работ. Инженерно-изыскательские работы непосредственно связаны с рядом других видов изысканий, которые необходимо провести перед началом строительства. Это инженерно-геодезические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические, инженерно-экологические, инженерно-геотехнические изыскания, связанные с обследованием грунтов.

Среди организаций, выполняющих подготовку проектной документации, определяется проектировщик, отвечающий за разработку проекта согласно заказу, обозначенному в договоре с заказчиком. Им разрабатывается проектно-сметная документация на новое строительство, реконструкцию или техническое перевооружение. Работы по подготовке проектной документации включают в себя подготовку схемы планировочной организации земельного участка, архитектурных и конструктивных решений; работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий; работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий; работы по подготовке технологических решений; работы по разработке специальных разделов проектной документации; работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации; работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды, обеспечению пожарной безопасности, обеспечению доступа маломобильных групп населения; работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений; работы по организации подготовки проектной документации застройщиком или заказчиком, привлекаемыми на основании договора с юридическим лицом, или индивидуальным пред-

принимателем (генеральным проектировщиком).

Среди организаций, производящих строительные работы, основным лицом является генеральный подрядчик – лицо, ответственное перед заказчиком за выполнение работ, которое возглавляет строительство и отвечает за сроки, качество и сдачу объекта в эксплуатацию. Выбор генеральных подрядчиков осуществляется посредством проведения тендера, и к ним предъявляются определенные требования, в том числе:

- наличие свидетельства о допуске к опасным видам работ, что дает право на договорной основе выполнять работы по подряду строительства объектов различной сложности и назначения. Генеральный подрядчик может привлекать также различных субподрядчиков при наличии у них соответствующих допусков;

- членство в строительной саморегулируемой организации (СРО), главной целью создания которого является внедрение управленческой системы, где главные обязанности управления и контроля возложены на самих участников строительного рынка.

С 1 января 2009 г. в строительную отрасль России внедрен новый инструмент регулирования в строительной отрасли – самоуправление (СРО), который с 1 января 2010 г. носит обязательный характер. Теперь для осуществления строительной деятельности любой сложности, оказания проектных услуг, инженерно-изыскательских работ, влияющих на безопасность строения и жизнь людей, необходимо иметь допуск – «свидетельство о допуске к работам», который, в соответствии со специализацией, выдает своим членам саморегулируемая организация.

Даже небольшой опыт функционирования саморегулируемых организаций позволяет выявить положительные и отрицательные моменты их деятельности.

К положительным сторонам функционирования СРО можно отнести:

– объединение строительных организаций;

– помощь со стороны СРО своим членам в решении проблем, связанных непосредственно со строительством;

– достижение высокого качества и безопасности строительной продукции;

– совместное решение основных проблем строительной отрасли (разработка необходимой документации, нормативно-технической базы для выполнения строительных работ, преодоление административных барьеров и т. д.).

К числу отрицательных моментов деятельности саморегулируемых организаций можно отнести:

– принудительный характер участия компаний в СРО строительной отрасли РФ;

– изъятие из оборота строительной организации немалых финансовых средств (членские взносы, взнос в компенсационный фонд);

– появление коммерческих СРО, торгующих допусками на выполнение строительных работ.

Введение института самоуправления в строительстве должно позволить не только добиться высокого качества и безопасности строительной продукции, но и устранить с рынка вредоносные элементы мошенничества (в виде фирм однодневок), возложить коллективную ответственность за свою деятельность на участников строительного процесса. Посредством членства в СРО должно осуществляться нормативно-правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта разнообразных объектов.

В предложенной нами схеме, отражающей взаимосвязь отдельных составляющих регионального ИСК, институт саморегулирования выделен отдельным блоком.

Роль промышленно-технологической составляющей в региональном инвестиционно-строительном комплексе заклю-

чается в производстве материально-технических ресурсов для строительства.

В рамках данной составляющей функционируют следующие предприятия и организации:

– предприятия добывающе-сырьевых отраслей, поставляющие материалы, необходимые для выполнения строительномонтажных работ при возведении объектов различного назначения;

– предприятия, производящие строительные изделия, конструкции, полуфабрикаты;

– предприятия, производящие и реализующие строительные машины и оборудование, а также технологическое оборудование для возводимых предприятий и иных объектов строительства;

– лизинговые компании.

Лизинговые компании способствуют развитию строительной отрасли, предоставляя строительным организациям услуги финансовой аренды.

По определению, представленному в [5], лизинг (англ. *leasing* – аренда) – это долгосрочная аренда (на срок от 6 месяцев до нескольких лет) машин, оборудования, транспортных средств, сооружений производственного назначения, предусматривающая возможность их последующего выкупа арендатором. Лизинг осуществляется на основе долгосрочного договора между лизинговой компанией (лизингодателем), приобретающей оборудование за свой счет и сдающей его в аренду на несколько лет, и фирмой-арендатором (лизингополучателем), которая постепенно вносит арендную плату за использование лизингового имущества. После истечения срока действия договора арендатор либо возвращает имущество лизинговой компании, либо продлевает срок действия договора (заключает новый договор), либо выкупает имущество по остаточной стоимости.

Приобретение строительными организациями основных фондов в лизинг позволяет им своевременно осуществлять технологическое обновление производства, планируя при этом рациональное ис-

пользование финансовых ресурсов, полученных от своей производственно-хозяйственной деятельности.

Деятельность промышленно-технологической и строительной составляющих в составе регионального ИСК тесно связана, так как именно через поставщиков поступают в строительное звено все необходимые для строительства материалы, изделия, конструкции, строительные машины, механизмы, оборудование, используемые при выполнении строительно-монтажных работ, а также оборудование, поставляемое непосредственно для строящихся объектов.

Научно-инновационная составляющая инвестиционно-строительного комплекса в современных условиях приобретает особую актуальность для региональной экономики по причине рассмотрения инноваций в качестве основного фактора эффективного развития экономики регионов, что обусловлено, прежде всего, признанием приоритетным для России именно инновационного пути развития, а также активизацией инновационной деятельности различных хозяйствующих субъектов, к числу которых относится ИСК. К числу основных тенденций изменения структуры регионального ИСК в современных условиях хозяйствования относится именно появление в его составе научно-инновационной составляющей.

Инновационная активность предприятий, входящих в состав инвестиционно-строительного комплекса, является одним из условий формирования конкурентоспособной стратегии развития регионов. В число актуальных задач эффективного развития регионов входят выявление и обсуждение проблем, препятствующих активизации инновационной политики, в том числе в строительной сфере, а также определение ключевых направлений ее реализации.

В рамках научно-инновационной составляющей функционируют образовательные и научно-исследовательские учреждения. Образовательные учреждения являются источником квалифицированных специалистов, а также могут рас-

сматриваться как центры по повышению квалификации или переподготовке кадров в зависимости от нужд регионального строительства. Научно-исследовательские учреждения могут являться источником разработки и внедрения новых технологий, материалов и иных инноваций. Немаловажное значение имеют мероприятия по организации выставок новых строительных материалов (оборудования) на основании использования современных технологий для их производства, а также современных строительных машин, механизмов и оборудования, позволяющих повышать качество строительной продукции.

Эффективность функционирования научно-инновационной составляющей регионального инвестиционно-строительного комплекса возрастает при интеграции производства, науки и образования путем создания научно-учебных корпоративных центров, сертифицированных научных лабораторий для осуществления совместных научно-образовательных проектов и научно-инновационных исследований.

Развитие инновационной инфраструктуры образовательных учреждений (университетов, университетских комплексов) и формирование единой инновационной инфраструктуры в регионе также будет способствовать повышению эффективности деятельности регионального ИСК. Следовательно, можно утверждать, что существенное влияние на инвестиционно-строительный комплекс оказывает внешняя среда функционирования. На рис. 1 показано несколько основных источников влияния, оказывающих существенное воздействие на региональный ИСК: региональная инфраструктура (промышленная и рыночная), политика государства, международная политика, социальные, климатические и прочие условия.

Значительное влияние на инвестиционно-строительный комплекс оказывает инфраструктура, функционирующая на территории возведения строительных объектов. Наличие развитой промыш-

ленной и рыночной инфраструктуры способствует сокращению производственного цикла, а, следовательно, большей экономической эффективности.

В рамках производственной инфраструктуры региона можно рассматривать предприятия, специализирующиеся на ремонте строительных машин и механизмов; предприятия, относящиеся к объектам обслуживающего характера (теплоснабжение, водоснабжение, электроснабжение, связь и т. д.); транспортные организации; посреднические организации (региональные дилеры, логистические организации и др.) и некоторые иные организации.

К рыночной инфраструктуре относятся государственные органы, осуществляющие надзор и контроль деятельности в сфере строительства и качества произведенной продукции (органы государственной экспертизы, органы государственного технического надзора за строительством, центры по ценообразованию), а также риэлторы, тендерные комитеты, девелоперы и т. д.

Немаловажное значение имеет международная политика, которая стимулирует реформирование в России, а, следовательно, оказывает влияние и на развитие строительной отрасли в регионах. Международные организации заинтересованы в России не только как в объекте инвестиционных вложений, но и как в дополнительном рынке сбыта своих товаров, услуг, работ, востребованных в строительной сфере.

Политика государства имеет огромное значение для эффективного функционирования ИСК, большое влияние оказывают законопроект, направленные на реформирование строительной отрасли, значимыми являются изменения, вноси-

мые в Налоговый кодекс, в документы, регламентирующие нормы, правила и требования, влияющие как на деятельность строительных организаций, так и на конечный строительный продукт и т. д.

Таким образом, четкое определение составляющих инвестиционно-строительного комплекса и установление существующих между ними взаимосвязей позволит осуществлять более эффективное управление как отдельными предприятиями, входящими в состав регионального ИСК, так и комплексом в целом.

Литература

1. Общий толковый словарь русского языка [Электронный ресурс] // Tolkslovar.ru.

URL: [<http://tolkslovar.ru/k7351.html>]

(дата обращения 1.03.12).

2. Строительный комплекс Иркутской области 2000–2006 гг.: стат. сб. Иркутск: Иркутскстат, 2007. 27 с.

3. Каверзина Л.А. Теория и методология реструктуризации регионального инвестиционно-строительного комплекса в условиях экономического роста. Братск: БрГУ, 2008. 247 с.

4. Каверзина Л.А. Инвестиционно-строительный комплекс региона: состав, структура, основы управления // Изв. Иркут. гос. экон. акад. (БГУЭП): электрон. журн. 2012. № 1. URL: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id> (дата обращения: 00.00.00).

5. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2006. 495 с. (Библиотека словарей "ИНФРА-М").